**Российская Федерация**

# **Новгородская область**

## АДМИНИСТРАЦИЯ ВАЛДАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

### П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

 28.09.2015 № 1435

Валдай

**Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты»)**

**по повышению значений показателей доступности для**

**инвалидов объектов и услуг на 2015-2020 годы**

В целях реализации Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией конвенции о правах инвалидов» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 года № 599 «О порядке и сроках разработки федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности» Администрация Валдайского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый План мероприятий («дорожную карту») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг на 2015 - 2020 годы (далее – «дорожная карта»).

2. Исполнителям «дорожной карты» представлять информацию о ходе ее реализации первому заместителю Главы администрации муниципального района Рудиной О.Я. ежегодно к 1 июля и 1 января до 1 января 2021 года.

3. Комитету по социальным вопросам представлять консолидированную информацию о ходе реализации «дорожной карты» в районе ежегодно к 15 июля и 15 января до 15 января 2021 года в департамент труда и социальной защиты Новгородской области

 4. Контроль за выполнением постановления возложить на первого заместителя Главы администрации муниципального района Рудину О.Я.

5. Разместить постановление на официальном сайте Администрации Валдайского муниципального района в сети «Интернет».

**Первый заместитель Главы**

**администрации муниципального**

**района О.Я. Рудина**

УТВЕРЖДЕН

постановлением Администрации

муниципального района

от 28.09.2015 № 1435

**П Л А Н**

мероприятий («дорожная карта») по повышению значений

показателей доступности для инвалидов объектов

и услуг на 2015-2020 годы

**1.Общее описание**

План мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг на 2015 - 2020 годы (далее – «дорожная карта»), разработан в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов, Федеральным законом от 01 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией конвенции о правах инвалидов» (далее Федеральный закон от 01 декабря 2014 года № 419-ФЗ) и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от  17 июня 2015 года № 599 «О порядке и сроках разработки федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в установленных сферах деятельности».

Дорожная карта представляет собой план взаимоувязанных по срокам реализации и исполнителям мероприятий, проводимых в целях поэтапного обеспечения для инвалидов условий доступности объектов и услуг социальной, инженерной, транспортной инфраструктур, установленных статьей 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», а также иными федеральными и областными законами и административно-распорядительными актами органов муниципальной власти, регулирующими вопросы предоставления услуг населению.

Реализация «дорожной карты» направлена на обеспечение поэтапного повышения уровня доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и условий для беспрепятственного пользования услугами.

**2. Характеристика проблемы и обоснование необходимости её**

**решения**

В Валдайском районе проживает 3678 инвалидов, что составляет около 15,2 % населения района. Из них 65,4 % - инвалиды 1 и 2 групп. При этом около 200 инвалидов имеют нарушения опорно-двигательного аппарата и используют при передвижении кресла- коляски и трости, 70 человек имеют ограничения по зрению (слепые и слабовидящие), 32 человека - инвалиды по слуху, 74 - дети-инвалиды.

 Ежегодно первичная инвалидность в районе устанавливается 110. гражданам трудоспособного возраста. Наблюдается рост инвалидности среди взрослого населения в связи с онкологическими заболеваниями, инсультами и болезнями костно-мышечной системы. Каждый 6 человек, проживающий в районе – инвалид.

Это свидетельствует о масштабности проблемы инвалидности и определяет необходимость принятия комплекса мероприятий по созданию доступной среды для инвалидов.

Для решения данной задачи Администрация Валдайского муниципального района и подведомственные ей службы участвуют в реализации 6 государственных программ Новгородской области:

государственная программа Новгородской области «Содействие занятости населения в Новгородской области на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 268;

государственная программа Новгородской области «Развитие образования и молодежной политики в Новгородской области на 2014-2020 годы» утвержденная постановлением Новгородской области от 28.10.2013 № 317;

государственная программа Новгородской области «Развитие культуры и туризма в Новгородской области на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением Новгородской области от 28.10.2013 № 318;

государственная программа Новгородской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан», утвержденная постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 319;

государственная программа Новгородской области «Развитие физической культуры и спорта на территории Новгородской области на 2014- 2017 годы», утвержденная постановлением Новгородской области от 28.10.2013 № 320;

государственная программа Новгородской области «Развитие здравоохранения Новгородской области до 2020 года», утвержденная постановлением Правительства Новгородской области от 18.12.2014 № 617,

 а также реализует исполнительно-распорядительные акты органов местного самоуправления, такие как: муниципальные программы «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Валдайского городского поселения на 2014-2017 годы», «Доступная среда на 2012-2015 годы», договор комитета культуры и туризма о взаимном сотрудничестве с ГБУК «Новгородская областная специализированная библиотека для незрячих и слабовидящих «Веда», постановление Администрации Валдайского муниципального района от 21.11.2013 №1732 «Об утверждении муниципальной программы Валдайского муниципального района «Развитие образования и молодежной политики Валдайского муниципального района на 2014-2020 годы», приказ комитета образования Администрации Валдайского муниципального района от 06.05.2015 №157 «Об организации работы по разработке «Плана мероприятий (Дорожная карта) по поэтапному повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере образования и молодежной политики Валдайского муниципального района» и другие.

В рамках данных программ предусмотрены средства на адаптацию для инвалидов и других маломобильных групп населения (далее МГН) приоритетных объектов социальной инфраструктуры в сфере образования района. За 3 года Федеральная субсидия с учетом софинансирования на реализацию мероприятий образования составила 6121400 рублей.

Из средств городского бюджета установлены три светофора со звуковым оповещением для инвалидов по зрению.

 В случаях, если существующие объекты социальной инфраструктуры, на которых предоставляются услуги, невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, руководители учреждений и организаций, до реконструкции или капитального ремонта этого объекта принимаются административно-распорядительные акты, согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющим свою деятельности на территории муниципального района, городского округа, предусматривающие создание (с учетом потребностей инвалидов) условий доступности существующего объекта и порядка предоставления на нем услуг в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» либо, когда это возможно, обеспечивают предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме.

Отсутствие условий доступности является главным препятствием для всесторонней интеграции инвалидов в общество, а, следовательно, не позволяет людям, имеющим ограничения в здоровье, быть равноправными членами гражданского общества и в полном объеме реализовывать свои конституционные права. Устранение существующих барьеров для инвалидов во всех сферах их жизнедеятельности является важной социальной проблемой. Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности является одной из приоритетных задач социально-экономического развития.

**3. Цели и задачи доступности для инвалидов объектов и услуг и**

**мероприятия по их достижению**

Целью разработки «дорожной карты» является обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов и других МГН к объектам, услугам, информации в сфере культуры, образования и молодежной политики, физкультуры и спорта, в решении социальных и жилищно-коммунальных проблем на территории Валдайского района.

Формирование доступной для инвалидов среды жизнедеятельности является одним из приоритетных направлений социально-экономического развития района.

Достижение указанной цели предусматривает решение следующих задач:

1. Совершенствование нормативно-правовой и организационной основы формирования доступной среды жизнедеятельности инвалидов и других МГН на территории Валдайского муниципального района.

Реализация данной задачи позволит оптимизировать взаимодействие муниципальных учреждений и служб при обеспечении доступности для данной категории граждан объектов и услуг в различных сферах жизнедеятельности.

2. Повышение уровня доступности объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН на территории Валдайского муниципального района, обратив особое внимание на ввод новых объектов, капитальный ремонт и реконструкцию с учетом их доступности.

Реализация данной задачи будет способствовать созданию условий для интеграции инвалидов в общество и повышению качества обслуживания инвалидов в современных условиях.

3. Информационно-методическое обеспечение системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов.

Реализация данной задачи повысит уровень профессиональной компетентности специалистов, работающих с инвалидами, обеспечит создание эффективно действующей системы информационного обеспечения инвалидов.

Решение представленного комплекса задач по формированию безбарьерной среды жизнедеятельности инвалидов и МГН позволит создать благоприятные условия для их образования и интеграции в общество, будет способствовать гармоничному развитию личности инвалидов через реализацию их творческого, интеллектуального и физического потенциала.

Руководителями органов, учреждений и организаций социальной инфраструктуры, оказывающих услуги, обеспечивается создание инвалидам условий доступности объектов в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами, включая:

возможность беспрепятственного входа в указанные объекты и выхода из них;

возможность самостоятельного передвижения по объекту в целях доступа к месту предоставления услуги, в том числе с использованием помощи персонала, предоставляющего услуги, ассистивных и вспомогательных технологий, а также сменного кресла-коляски;

возможность посадки в транспортное средство и высадки из него перед входом в объект, в том числе с использованием кресла-коляски и при необходимости, с помощью персонала объекта;

сопровождение инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения и самостоятельного передвижения, по территории объекта;

проведение инструктажа сотрудников, осуществляющих первичный контакт с получателями услуги, по вопросам ознакомления инвалидов с размещением кабинетов, а также оказания им помощи в уяснении последовательности действий и маршрута передвижения при получении услуги;

наличие копий документов, объявлений, инструкций о порядке предоставления услуги (в том числе, на информационном стенде), выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне, а также аудиоконтура в регистратуре;

содействие инвалиду при входе в здание и выходе из него, информирование его о доступных маршрутах общественного транспорта;

оказание инвалидам необходимой помощи в доступной для них форме в уяснении порядка предоставления и получения услуги, в оформлении установленных регламентом (порядком) ее предоставления документов, в совершении ими других необходимых для получения услуги действий;

надлежащее размещение носителей информации о порядке предоставления услуги, ее оформлении в доступной для инвалидов форме с учетом ограничений их жизнедеятельности, в том числе дублирование необходимой для получения услуги звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне;

предоставление инвалидам по слуху, при необходимости, услуги с использованием русского жестового языка, включая обеспечение допуска сурдопереводчика, тифлосурдопереводчика;

обеспечение допуска на объект, в котором предоставляются услуги или к месту предоставления услуги собаки-проводника при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение, выданного по форме, установленной приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

оказание работниками органа, учреждения, организации, предоставляющих услуги иной необходимой инвалидам помощи в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами.

В основу привлечения инвалидов к систематическим занятиям физической культурой и спортом и развития физической культуры и спорта среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов на территории района, положена реализация мероприятий государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Новгородской области на 2014-2017 годы». В результате чего наметились положительные тенденции к увеличению числа лиц, желающих заниматься физической культурой и спортом, а также участию в спортивно-оздоровительных мероприятиях таких как «Спортивная семья» и «Веселые старты», соревнований среди молодых инвалидов по игре дартс и других. Этому способствовала полная доступность физкультурно-оздоровительного комплекса «Молодежный», где установлена подъемная платформа для спуска и подъема инвалидов в бассейн.

Согласно статистическому отчету по форме № 3-АФК «Сведения об адаптивной физической культуре и спорте» за 2014 год, число лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом в районе 7416 человек, что составляет третью часть населения района, однако число лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов всего лишь 121 человек, что составляет 3,3% в общей численности данной категории населения.

 Для решения задач по созданию условий для занятий физической культурой и спортом, формированию у лиц с ограниченными возможностями

здоровья и инвалидов потребности в этих занятиях требуется принятие комплекса мер. В первую очередь это обеспечение доступности существующих физкультурно-оздоровительных и спортивных объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, подготовка, повышение квалификации и переподготовка специалистов для физкультурно-реабилитационной и спортивной работы с указанной категорией лиц. Результатом должно стать увеличение количества лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, вовлеченных в занятия физической культурой и спортом.

Согласно Федеральному закону от 29 декабря 1994 года N 78-ФЗ «О библиотечном деле» слепые и слабовидящие граждане имеют право на библиотечное обслуживание и получение документов на специальных носителях информации в специальных государственных библиотеках и других общедоступных библиотеках. Пользователи библиотек, которые не могут посещать библиотеку в силу преклонного возраста и физических недостатков, имеют право получать документы из фондов общедоступных библиотек через заочные или внестационарные формы обслуживания.

В результате реализации договора районной библиотеки с ГБУК «Новгородская областная специальная библиотека для незрячих и слабовидящих «Веда» 15 слабовидящих инвалидов пользуются изданиями на специальных носителях и обеспечены свободным и беспрепятственным доступом к информации, что содействует инвалидам в социальной реабилитации и интеграции в обществе.

Законом Российской Федерации от 09 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» должны быть обеспечены условия доступности для инвалидов культурных ценностей и благ в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

Зрительные залы районных учреждений культуры и рассчитаны на размещение 2525 мест, В настоящее время вход в киноконцертный зал «Мечта» (180 мест) оборудован пандусом и перилами, расширенными дверными проемами, передний ряд – 10 мест обозначены для инвалидов. К 2020 году планируется обеспечить доступность для инвалидов сельских учреждений культуры.

Участие Валдайского района в реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2015 годы по формированию сети базовых образовательных учреждений, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, позволило в 2011 - 2014 годах создать доступность в 3 муниципальных общеобразовательных организациях района и частично в центре дополнительного образования «Пульс».

Дистанционное образование организовано для всех нуждающихся в таком образовании детей-инвалидов. Все обучающиеся на время обучения обеспечены компьютерной, специализированной техникой, программным

обеспечением, обеспечивается оплата услуг доступа к информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» за счет средств областного бюджета. За всеми детьми по месту их проживания закреплены программисты для обслуживания техники и тьюторы.

Комитет образования и молодежной политики Валдайского района обеспечивает подготовку педагогических работников, владеющих специальными педагогическими подходами и методами обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

К 2020 году в Администрации Валдайского муниципального района в подведомственных ей службах и учреждениях административно-распорядительными актами будут назначены и обучены ответственные за работу с инвалидами, эти обязанности занесены в должностные инструкции работников.

**4.Контроль за реализацией дорожной карты и оценка ее**

**эффективности**

Реализация мероприятий осуществляется исполнителями в соответствии с законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами Валдайского муниципального района. Организацию исполнения мероприятий, текущее управление, координацию и контроль реализации «дорожной карты» в районе осуществляет Администрация Валдайского муниципального района.

Исполнителями мероприятий «дорожной карты» являются:

комитет образования и молодежной политики и подведомственные комитету учреждения;

комитет культуры и туризма и подведомственные комитету учреждения;

комитет жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и подведомственные комитету учреждения;

комитет по социальным вопросам;

отдел по физической культуре и спорту и подведомственные ему учреждения;

комитет экономического развития;

 отдел архитектуры, градостроительства и строительства.

 Исполнители «дорожной карты» представляют информацию о ходе ее реализации в Администрацию муниципального района ежегодно к 1 июля и 1 января до 1 января 2021 года.

 Комитет по социальным вопросам Администрации муниципального района готовит консолидированную информацию в департамент труда и социальной защиты населения Новгородской области к 15 июля и 15 января до 15 января 2021 года.

 Мероприятия «дорожной карты» направлены на развитие мер социальной поддержки инвалидов и детей-инвалидов, предоставление им равных возможностей на основе формирования доступной среды жизнедеятельности.

В результате реализации мероприятий ожидаются позитивные изменения значений показателей социально-экономического развития Валдайского муниципального района, характеризующих положение инвалидов, уровень и качество их жизни, повышение мобильности, а также повышение культурного уровня и толерантности в обществе.

Социальная эффективность мероприятий «дорожной карты» будет выражаться в снижении социальной напряженности в обществе за счет:

увеличения уровня информированности инвалидов и других МГН о доступных объектах и услугах и возможностях их предоставления;

повышения уровня и качества услуг, предоставляемых для инвалидов и других МГН;

доступности объектов и услуг в Валдайском муниципальном районе

Инструментами по определению степени удовлетворенности условиями, созданными для безбарьерной среды инвалидов, будут являться результаты социологического опроса, который администрация Валдайского муниципального района совместно с районной организацией общества инвалидов и отделением общества ВОС будут проводить ежегодно в ноябре.